

Duke përparuar, por jo sa duhet: Direktiva e BE-së për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje

Autori:
Cvetanka Aleksandrovska

Shkup, maj, 2023

Në fillim të majit u miratua Direktiva e BE-së për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje. Ajo përbën një hap të rëndësishëm në trajtimin e çështjes së përhapur të dhunës me bazë gjinore në të gjithë Bashkimin Evropian. Kjo përmbledhje trajton aspektet kryesore të kësaj Direktive, kontekstin që e rrethon, rëndësinë dhe mangësitë e saj.

Hyrje

Gjinia shtrihet përtej kategorive binare, dhe dhuna ndaj individëve që nuk përputhen me normat tradicionale gjinore llogaritet, gjithashtu, si dhunë e bazuar në gjini. Megjithatë, 'dhuna me bazë gjinore' dhe 'dhuna ndaj grave' përdoren shpesh në mënyrë të ndërsjellë, pasi dhuna ndaj grave zakonisht i ka rrënjët në arsye të bazuara në gjini dhe i prek ato në mënyrë disproporcionale.¹ Konventa e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje (Konventa e Stambollit) është mjeti më gjithëpërfshirës ndërkombëtar në këtë fushë që ofron një kuadër për palët shtetërore në parandalimin e dhunës, mbrojtjen e viktimave dhe përndjekjen penale të autorëve të dhunës me bazë gjinore.² Ajo e përkufizon dhunën ndaj grave si "të gjitha aktet e dhunës me bazë gjinore që rezultojnë, ose kanë gjasa të rezultojnë në, dëmtime fizike, seksuale, psikologjike ose ekonomike ose vuajtje për gratë, duke përfshirë kërcënimet për veprime të tilla, kufizimin ose privimin arbitrar të lirisë, qoftë kjo në jetën publike apo private"; dhe dhunën familjare si "të gjitha aktet e dhunës fizike, seksuale, psikologjike apo ekonomike që ndodhin brenda njësisë familjare ose shtëpiake ose midis bashkëshortëve apo partnerëve të mëparshëm ose aktualë, pavarësisht nëse autori ndan apo ka ndarë të njëjtin vendbanim me viktimën".³

Dhuna ndaj grave dhe dhuna në familje mbeten çështje të vazhdueshme dhe të përhapura në gjithë Bashkimin Evropian (BE), duke prekur miliona gra dhe vajza çdo vit. Format e ndryshme të kësaj dhune shpesh kanë pasoja shkatërrimtare dhe afatgjata mbi viktimat. Ndërsa disa legjislacione të BE-së prekin çështje të lidhura me të, ka patur nevojë për një instrument ligjor tërësor për të trajtuar natyrën shumëplanëshe të dhunës me bazë gjinore.⁴ Miratimi i fundëm i Direktivës së BE-së mbi luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje⁵ përbën një hap vendimtar në trajtimin e këtyre çështjeve të nxitueshme.

1 Çfarë është dhuna me bazë gjinore?, Gender Matters ('What Is Gender-Based Violence?'), Gender Matters - Këshilli i Evropës, n.d., <https://www.coe.int/en/web/gender-matters/what-is-gender-based-violence>.

2 "Konventa e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje ('Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence'), Këshilli i Evropës, 11 maj 2011, <https://rm.coe.int/168008482e>.

3 'Konventa e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje', 3.

4 Marta Picchi, Dhuna kundër grave dhe dhuna në familje: Propozimi i Direktivës së Komisionit Evropian ('Violence against Women and Domestic Violence: The European Commission's Directive Proposal', Athens Journal of Law 8, nr. 4 (Tetor 2022): 395-408.

5 "BE miraton ligjin e parë për trajtimin e dhunës ndaj grave" ('EU Adopts First Law Tackling Violence against Women'), DW, 7 maj 2024, <https://www.dw.com/en/eu-adopts-first-law-tackling-violence-against-women/a-69018272>.



Nevoja për një legjislacion në mbarë BE-në për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje

Nevoja për legjislacionin në mbarë BE-në për të trajtuar dhunën ndaj grave dhe dhunën në familje ka qenë si e dukshme, ashtu edhe urgjente për shumë vite. Studime dhe sondazhe të shumta gjatë dekadës së fundit kanë nxjerrë në pah natyrën e përhapur të kësaj çështjeje. Për shembull, një sondazh në mbarë BE-në i kryer nga Agjencia e Bashkimit Evropian për të Drejtat Themelore zbuloi se një në tre gra në BE ka përjetuar dhunë fizike ose seksuale.⁶ Përveç kësaj, një sondazh i mëvonshëm i Eurostat zbuloi se mbi nëntë në dhjetë viktima përdhunimi dhe mbi tetë në dhjetë viktima të sulmeve seksuale janë gra.⁷ Pandemia COVID-19 theksoi më tej shkallën e lartë të problemit. Gjatë karantinës, pati rritje alarmante në raportet e dhunës në familje, duke na kujtuar se gratë shpesh përballen me rrezikun më të madh nga individët brenda shtëpive të tyre.⁸

Përveç dhunës fizike të vazhdueshme me të cilën përballen gratë, ekziston një shqetësim në rritje lidhur me ngacmimet kibernetike që synojnë gratë dhe vajzat. Edhe pse dhuna kibernetike mund të perceptohet si më pak e rëndësishme, ndikimi i saj është i gjerë.⁹ Ndërsa hapësirat dixhitale dhe offline bëhen gjithnjë e më të ndërlidhura, dhuna kibernetike shpesh shërben si pararendëse ose rrit dhunën dhe viktimizimin në botën fizike. Platformat online janë bërë tokë pjellore për një mori sjelljesh të dhunshme, duke përfshirë ngacmimet seksuale në internet, abuzimin seksual të bazuar në imazhe (zakonisht të njohura si 'porno hakmarrëse'), krijimin dhe përhapjen e deepfakes, forma të ndryshme të ndjekjes online, përhapjen e dhunës psikologjike si gjuha e urrejtjes seksiste online, nxitja online e dhunës bazuar në seks dhe gjini, etj.¹⁰ Kështu, dalja e rrugëve të reja për keqbërësit për të synuar dhe ngacmuar gratë e ka bërë të domosdoshme të përditësohen kornizat ligjore për të trajtuar këto forma dhune jo-tradicionale në rritje e sipër.

Domosdoshmëria për legjislacionin e BE-së lind nga nevoja për konsistencë dhe harmonizim në të gjithë Shtetet Anëtare në trajtimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje. Ndërsa shtetet anëtare individuale janë përpjekur t'i luftojnë këto çështje nëpërmjet legjislacionit, shkallët e ndryshme në të cilat bëhet kjo ka rezultuar në pabarazi në korniza ligjore dhe mbrojtje.¹¹ Kjo mospërputhje krijon një terren pasigurie ligjore për viktimat anëmbanë BE-së. Duke krijuar legjislacion gjithëpërfshirës në gjithë BE-në, mund të sigurohet një bazë e përbashkët e të drejtave dhe mbrojtjeve për të gjitha viktimat, pavarësisht vendndodhjes së tyre brenda BE-së.¹² Është i rëndësishëm fakti që dhuna ndaj grave dhe dhuna në familje shpesh kapërcejnë kufijtë shtetërorë, duke bërë që keqbërësit dhe viktimat të lëvizin lirisht brenda BE-së. Prandaj, legjislacioni i BE-së bëhet i domosdoshëm në trajtimin efektiv të natyrës ndërkufitare të këtyre krimeve dhe ofrimit të një qasjeje të unifikuar për t'i luftuar ato.¹³

6 Pyetje dhe përgjigje: Propozimi i Komisionit për rregulla të reja në mbarë BE-në për të ndaluar dhunën ndaj grave dhe dhunën në familje (The Commission's Proposal for New EU-Wide Rules to Stop Violence against Women and Domestic Violence), Komisioni Evropian, 8 maj 2022, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_22_1534.

7 "Krime seksuale të dhunshme të regjistruara në BE" (Violent Sexual Crimes Recorded in the EU), Eurostat, 23 nëntor 2017, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/EDN-20171123-1>.

8 Pandemia Covid-19 dhe Dhuna nga Partnerët Intimë ndaj Grave në BE (The Covid-19 Pandemic and Intimate Partner Violence against Women in the EU), Institut Evropian për Barazi Gjinore, 2021, https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/covid-19-pandemic-and-intimate-partner-violence-against-women-eu?language_content_entity=en.

9 "Lufta kundër dhunës kibernetike ndaj grave dhe vajzave" (Combating Cyber Violence against Women and Girls), Institut Evropian për Barazi Gjinore, 2022, https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/combating-cyber-violence-against-women-and-girls?language_content_entity=en.

10 Adriane van der Wilk, 'Mbrojtja e grave dhe vajzave nga dhuna në epokën dixhitale: Rëndësia e Konventës së Stambollit dhe Konventës së Budapestit për krimin kibernetik në adresimin e dhunës ndaj grave në internet dhe të mundësuar nga teknologjia (Protecting Women and Girls from Violence in the Digital Age: The Relevance of the Istanbul Convention and the Budapest Convention on Cybercrime in Addressing Online and Technology-Facilitated Violence against Women)', Këshilli i Evropës, 2021, <https://rm.coe.int/the-relevance-of-the-ic-and-the-budapest-convention-on-cybercrime-in-a/1680a5eba3>.

11 'Pyetje dhe përgjigje: "Propozimi i Komisionit për rregulla të reja në mbarë BE-në për të ndaluar dhunën ndaj grave dhe dhunën në familje" (The Commission's Proposal for New EU-Wide Rules to Stop Violence against Women and Domestic Violence).

12 Ibid.

13 Komisioni Evropian, Propozim për një DIREKTIVE TË PARLAMENTIT DHE TË KËSHILLIT EVROPIAN për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje. ('Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on combating violence against women and domestic violence') (EUR-Lex, 8 shkurt 2022), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0105>.

Duke u mbështetur në kornizat ekzistuese: Konventa e Stambollit dhe direktivat e tjera të BE-së

Konventa e Këshillit të Evropës në Stamboll shërben si një gurthemel në përpjekjet ndërkombëtare për të luftuar dhunën me bazë gjinore. Ajo u miratua në vitin 2011 dhe hyri në fuqi që nga viti 2014 dhe mandaton shtetet nënshkruese të zbatojnë masat për parandalimin e dhunës, mbrojtjen e viktimave dhe ndjekjen penale të autorëve. Ajo përfshin gjithashtu dispozita për monitorimin dhe mbështetjen e këtyre përpjekjeve nëpërmjet mbledhjes tërësore të të dhënave.¹⁴ Ndërsa BE nënshkroi Konventën në vitin 2017, procesi i ratifikimit u bllokua për disa vite, për shkak të pasigurive ligjore në lidhje me kompetencat dhe mungesës së konsensusit midis Shteteve Anëtare. Procesi i ratifikimit u përfundua më në fund në vitin 2023, me hyrjen në fuqi të Konventës në BE më 1 tetor 2023.¹⁵ Pavarësisht kësaj, disa shtete anëtare të BE-së ende nuk e kanë ratifikuar Konventën (Bullgaria, Çekia, Hungaria, Letonia, Lituania dhe Sllovakia).¹⁶ Megjithatë, ratifikimi nga BE-ja nuk i përjashton Shtetet Anëtare të mbetura nga ratifikimi i saj individual,¹⁷ pasi kompetencat e kufizuara të BE-së nënkuptojnë që ratifikimi i saj i vetëm nuk mund të sigurojë zbatimin e plotë dhe efektiv të dispozitave të Konventës në të gjitha fushat e ligjit dhe politikave që prekin dhunën ndaj grave.

Tashmë ekziston një legjislacion i BE-së që kontribuon në trajtimin e dhunës me bazë gjinore, duke përfshirë direktivat mbi të drejtat e viktimave, abuzimin seksual të fëmijëve, trafikimin njerëzor dhe politikën e azilit.¹⁸ Këto korniza ofrojnë mbrojtje dhe mbështetje të rëndësishme për viktimat, por nuk kanë një legjislacion tërësor që synon të gjitha aspektet e problemit.¹⁹ Në mars të vitit 2022, Komisioni Evropian paraqiti një propozim për një direktivë më gjithëpërfshirëse që synon adresimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje, e cila u caktua si prioritet në programin e punës 2023 të Komisionit.²⁰ Propozimi synonte të arrinte objektivat e Konventës së Stambollit brenda sferës së BE-së duke plotësuar dhe rritur efektivitetin e instrumenteve ekzistuese, pasi u zbulua se veprimi shtesë i BE-së ishte i nevojshëm për Shtetet Anëtare, pavarësisht nëse kishin ratifikuar Konventën e Stambollit. Fushat kryesore për veprim përfshinin kriminalizimin e formave të dhunës që prekin në mënyrë disproporcionale gratë dhe trajtohen në mënyrë të pamjaftueshme në nivel nacional, forcimin e aksesit të viktimave në drejtësi dhe mbrojtje, sigurimin e mbështetjes së përshtatur, parandalimin e dhunës dhe përmirësimin e koordinimit dhe mbledhjes së të dhënave si në nivel nacional, ashtu edhe në atë të BE-së.²¹

Objektivi kryesor i propozimit ishte të siguronte trajtim të barabartë të viktimave të dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje në të gjithë BE-në duke vendosur rregulla minimale mbi të drejtat e viktimave, rregulla mbi përcaktimet e akteve specifike dhe dënime për shkeljet.²² Shkeljet për të cilat u propozua kriminalizimi i harmonizuar përfshinin përdhunimin (i përcaktuar si një akt depërtues pa pëlqim, duke theksuar rëndësinë e pëlqimit në përputhje me Konventën e Stambollit), gjymtimin gjeneral femëror, përndjekjen kibernetike, ngacmimin kibernetik, ndarjen jokonsensuale të imazheve intime dhe nxitjen kibernetike të dhunës apo urrejtjes bazuar në gjininë.²³ Veçanërisht, Konventa e Stambollit nuk trajton në mënyrë specifike sferën dixhitale, kështu që, ndër të tjera, propozimi synonte të plotësonte

14 Aderimi i BE-së në Konventën e Stambollit ("EU Accession to the Istanbul Convention"), EUR-Lex, 12 tetor, 2023, <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/eu-accession-to-the-istanbul-convention.html>.

15 "Aderimi i BE-së në Konventën e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave" ("EU Accession to the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women") ("Konventa e Stambollit"), Parlamenti Evropian, 20 prill 2024, <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-new-push-for-european-democracy/file-eu-accession-to-the-istanbul-convention>.

16 Ibid.

17 "Lufta kundër dhunës ndaj grave: Eurodeputetët Mbështesin Anëtarësimin e BE-së në Konventën e Stambollit" ("Combating Violence against Women: MEPs Back EU Accession to Istanbul Convention") Parlamenti Evropian, 10 maj 2023, <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20230505IPR85009/combating-violence-against-women-meps-back-eu-accession-to-istanbul-convention>.

18 Direktiva 2012/29/BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e datës 25 tetor 2012 për vendosjen e standardeve minimale mbi të drejtat, mbështetjen dhe mbrojtjen e viktimave të krimeve; Direktiva 2011/36/BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e datës 5 prill 2011 për parandalimin dhe luftimin e trafikimit të qënieve njerëzore dhe mbrojtjen e viktimave të saj; Direktiva 2011/93/BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e datës 13 dhjetor 2011 për luftimin e abuzimit seksual dhe shfrytëzimit seksual të fëmijëve dhe pornografisë me fëmijë; Direktiva 2011/95/BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e datës 13 dhjetor 2011 për standardet për kualifikimin e shtetasve të vendeve të treta ose personave pa shtetësi si përfitues të mbrojtjes ndërkombëtare, për një status uniform për refugjatët ose për personat e kualifikuar për mbrojtje plotësuese, dhe për përmbajtjen e mbrojtjes së dhënë; etj.

19 Picchi, Dhuna kundër grave dhe dhuna në familje: Propozimi i Direktivës së Komisionit Evropian, ("Violence against Women and Domestic Violence: The European Commission's Directive Proposal"), 398.

20 "Propozim legjislativ për luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje" ("Legislative Proposal on combating violence against women and domestic violence"), Parlamenti Evropian, 20 mars 2024, <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-new-push-for-european-democracy/file-legislative-proposal-on-gender-based-violence>.

21 Komisioni Evropian, Propozim për një DIREKTIVË TË PARLAMENTIT EVROPIAN DHE TË KËSHILLIT për luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje.

22 Ibid.

23 Ibid.

këtë boshllëk. Për më tepër, propozimi synonte të fuste ndryshime në Direktivën e Abuzimit Seksual të Fëmijëve,²⁴ duke e njohur përdhunimin si një rrethanë të mëtejshme rënduese dhe duke theksuar mungesën e pëlqimit për fëmijët mbi moshën e pëlqimit seksual.²⁵

Përparimi dhe çështjet e mbetura: vlerësimi i Direktivës së re të BE-së

Pas negociatave të gjera dhe kapërcimit të pengesave të ndryshme ligjore dhe politike, duke përfshirë rezistencën fillestare të disa Shteteve Anëtare lidhur me dispozitat specifike, Direktiva u finalizua në fillim të vitit 2024.²⁶ Direktiva përshkruan shkeljet penale të mëposhtme: gjymtimi gjenital femëror, martesë e detyruar, ndarja jokonsensuale e materialit intim ose të manipuluar, përndjekja kibernetike, ngacmimi kibernetik dhe nxitja kibernetike për dhunë ose urrejtje.²⁷ Dënimet për këto vepra penale janë gjithashtu të përcaktuara, duke filluar nga një afat maksimal burgimi prej të paktën një viti për vepra të tilla si ngacmimi kibernetik dhe ndarja jokonsensuale e materialit intim deri në një afat maksimal burgimi prej të paktën pesë vjetësh për gjymtimin gjenital femëror.²⁸ Për më tepër, Direktiva mandaton Shtetet Anëtare të krijojnë shërbime të gjera mbështetëse të specialistëve për viktimat, duke përfshirë linjat e ndihmës, strehimet dhe qendrat e krizës së përdhunimit.²⁹ Përveç kësaj, ajo u kërkon Shteteve Anëtare të zbatojnë masa për parandalimin e dhunës dhe të përmirësojnë mekanizmat e raportimit për të trajtuar nën-raportimin, duke përfshirë opsionet e raportimit online, veçanërisht për shkeljet si ndarja jokonsensuale e materialit intim ose të manipuluar dhe nxitjes kibernetike të dhunës dhe urrejtjes.³⁰ Miratimi i Direktivës përbën një hap vendimtar për të siguruar që gratë anembanë BE-së të marrin mbrojtje dhe mbështetje të barabartë, duke e përafëruar ligjin e BE-së me standardet ndërkombëtare si Konventa e Stambollit.³¹

Megjithatë, pavarësisht nga përfshirja e masave të fuqishme parandaluese që trajtojnë pëlqimin në marrëdhëniet seksuale, Direktiva bie poshtë në dy aspekte vendimtare. Së pari, mosarritja e një marrëveshjeje mbi kriminalizimin e përdhunimit bazuar në mungesën e pëlqimit në nivel të BE-së,³² siç u propozua fillimisht, lë një hendek kritik. Kjo heqje ka pasur kritika të ashpra nga shoqëria civile, e cila, ndërsa pranon aspekte pozitive, e konsideron të papranueshme që disa Shtete Anëtare arritën të prishin mundësinë për të miratuar një përkufizim të unifikuar të përdhunimit bazuar në pëlqimin.³³ Mangësia tjetër ka të bëjë me mbrojtjen e grave migrante pa dokumente. Ndërsa Direktiva pranon se të qenit pa dokumente i pengon gratë migrante të raportojnë nga frika e deportimit,³⁴ asaj i mungojnë dispozitat që mbrojnë të dhënat personale të grave pa dokumente nga transmetimi tek autoritetet e emigracionit.³⁵

Si përfundim, kjo direktivë ishte urgjentisht e nevojshme për të siguruar një kuadër gjithëpërfshirës për parandalimin e dhunës, mbrojtjen e viktimave dhe ndjekjen penale të autorëve në të gjithë BE-në. Për këtë arsye, miratimi i saj shënon një piketë të rëndësishme. Direktiva përfaqëson përparim në garantimin e standardeve minimale më të larta dhe trajtimin e boshllëqeve, veçanërisht duke kriminalizuar shkeljet online. Megjithatë, mangësitë e saj nuk mund të anashkalohen. Dështimi për të kriminalizuar përdhunimin bazuar në mungesën e pëlqimit në nivelin e BE-së është

24 Direktiva 2011/93/BE e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e datës 13 dhjetor 2011 për luftimin e abuzimit seksual dhe shfrytëzimit seksual të fëmijëve dhe pornografisë me fëmijë.

25 'Pyetje dhe përgjigje: Propozimi i Komisionit për rregulla të reja në mbarë BE-në për të ndaluar dhunën ndaj grave dhe dhunën në familje (The Commission's Proposal for New EU-Wide Rules to Stop Violence against Women and Domestic Violence)'.

26 "Propozim legjislativ për luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje" ('Legislative Proposal on combating violence against women and domestic violence').

27 "Direktiva e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje", 25 prill 2024, 53-56, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-33-2024-INIT/en/pdf>.

28 'Direktiva e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje', 57-58.

29 'Direktiva e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje', 77.

30 'Direktiva e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje', 62.

31 Komisioni mirëpret marrëveshjen politike për rregullat e reja për të luftuar dhunën ndaj grave dhe dhunën në familje' ('Commission Welcomes Political Agreement on New Rules to Combat Violence against Women and Domestic Violence'), Komisioni Evropian, 6 shkurt 2024, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_649.

32 'BE nuk arrin të bjerë dakord mbi përcaktimin ligjor të përdhunimit' (EU Fails to Agree on Legal Definition of Rape), DW, 7 shkurt 2024, <https://www.dw.com/en/eu-fails-to-agree-on-legal-definition-of-rape/a-68195256>.

33 Reagimi i përbashkët i shoqërisë civile ndaj miratimit të Direktivës së BE-së për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje ('Joint Civil Society Reaction to the Adoption of the EU Directive on combating violence against women and domestic violence'), ILGA Europe, 7 maj 2024, <https://www.ilga-europe.org/news/joint-civil-society-reaction-to-the-adoption-of-the-eu-directive-on-combating-violence-against-women-and-domestic-violence/>.

34 "Direktiva e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje", 23.

35 "Reagimi i përbashkët i shoqërisë civile ndaj miratimit të Direktivës së BE-së për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje".

thellësisht i lidhur, pasi, pa një përkufizim të unifikuar të përdhunimit, rreziku që disa raste të dhunës seksuale mund të shkojnë pa u njohur dhe të paprokuruara mbetet shumë i lartë.

Në mënyrë të ngjashme, mbikëqyrja e Direktivës në mbrojtjen e të dhënave personale të grave migrante pa dokumente jo vetëm që lë një popullsi të cënueshme pa mbrojtje, por gjithashtu dëmton qëllimin mbizotërues të Direktivës për të siguruar mbrojtje dhe mbështetje të barabartë për të gjitha viktimat e dhunës me bazë gjinore. Është e rëndësishme të pranohet se Direktiva vendos standarde minimale për luftën kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje në gjithë BE-në. Kështu, ndërsa këto standarde sigurojnë një bazë vendimtare për veprim, Shtetet Anëtare kanë autonominë dhe përgjegjësinë për të shkuar përtej këtyre kërkesave minimale për të mbrojtur dhe mbështetur më mirë viktimat brenda juridiksioneve të tyre. Për shembull, pavarësisht nga dështimi i Direktivës për të kriminalizuar përdhunimin me një përkufizim të bazuar në pëlqimin në nivel të BE-së, Shtetet Anëtare që ende nuk e kanë bërë këtë mund të ndërmarrin hapa proaktivë për të miratuar ligjet e bazuara në pëlqim brenda kornizave të tyre ligjore kombëtare. Duke e harmonizuar legjislacionin e tyre me praktikën më të mira ndërkombëtare, ata mund të forcojnë mbrojtjen ligjore për të mbijetuarit e dhunës seksuale dhe të dërgojnë një mesazh të qartë se përdhunimi dhe sulmet seksuale nuk do të tolerohen në asnjë rrethanë. Reagimi nga shoqëria civile nënvizon domosdoshmërinë e vazhdueshme për vigjilencë dhe mbrojtje për të siguruar masat legjislative që trajtojnë siç duhet kompleksitetin e dhunës me bazë gjinore. Përparimi, dialogu i qëndrueshëm midis politikëbërësve, organizatave të shoqërisë civile dhe komuniteteve të prekura bëhet gjithnjë e më vital në rafinimin dhe forcimin e Direktivës për t'u kujdesur më mirë për të gjithë ata që preken nga problemi. Përveç kësaj, përpjekjet e vazhdueshme për të rritur ndërgjegjësimin, për të nxitur edukimin mbi pëlqimin dhe marrëdhëniet e shëndetshme dhe për të ofruar mbështetje gjithëpërfshirëse për viktimat mbeten shtyllat themelore të qasjes kolektive për të luftuar dhunën e bazuar në gjini.

